

APRESENTAÇÃO

*Soraya Vargas CORTES**

Os estudos deste dossiê tratam da formulação e da implementação de políticas públicas, enfocando, principalmente, as relações entre Estado e sociedade. Os artigos abordam problemas de pesquisa e de reflexão teórica relevantes para o avanço da agenda de investigação do campo das políticas públicas no Brasil, quais sejam: a explicação de processos de mudanças institucionais; o papel das ideias na formação da agenda de políticas públicas; o papel da burocracia na formulação de políticas; o modo como atores sociais e estatais se constituem e atuam no interior das instituições do Estado ou frente a elas. Os estudos analisam políticas de saúde, urbanas, de educação e de assistência social, promovidas nos três níveis de gestão da federação brasileira. A diversidade das áreas e do âmbito territorial das políticas examinadas oferece ao leitor um panorama, ainda que parcial, do modo como tais políticas sofreram processos de reforma e se institucionalizaram no País.

Os três primeiros artigos estruturam-se a partir de questões teóricas norteadoras que definem suas abordagens metodológicas de pesquisa empírica. Tanto Faletti como Menicucci & Brasil constroem problemas de investigação que se referem ao nível federal de gestão – no setor saúde e nos setores de saúde e de política urbana, respectivamente – e empregam modelos explicativos da mudança institucional pouco explorados pela literatura brasileira. O estudo de Faletti enfatiza os processos de gradual infiltração do Estado autoritário por atores sociais que defendiam a reforma do sistema de saúde para torná-lo universal e descentralizado. Menicucci & Brasil argumentam que as ideias desempenham um papel crucial na construção de agendas reformistas nas áreas de saúde e de política urbana. O artigo de Borges, de forma também inovadora nas análises da esfera estadual de gestão pública, enfoca o papel da burocracia na formulação de políticas sociais, e as

* UFRGS – Universidade Federal do Rio Grande do Sul. Porto Alegre – RS – Brasil. 90040-060 – vargas.cortes@ufrgs.br.

conexões entre o gasto público social e a dinâmica eleitoral e partidária, ao examinar a política de educação.

Embora os dois primeiros artigos desse dossiê – Faletti e Menicucci & Brasil – abordem as relações Estado e sociedade na formulação e na implementação de políticas, os dois últimos – Côrtes & Silva e Kerbauy & Falchetti – focalizam centralmente tais relações no contexto de processos decisórios. O estudo de Côrtes & Silva empreende uma análise da literatura sobre tais relações, particularmente em fóruns participativos, para apresentar uma proposta de abordagem que acentue os processos relacionais em contraposição à ênfase usualmente atribuída a um dos pólos dessa relação. O artigo de Kerbauy e Falchetti apresenta uma investigação empírica sobre esta temática que analisa a institucionalização da participação no âmbito das políticas sociais, abordando o caso da assistência social em nível municipal de gestão.

Saliente-se, no entanto, que o objetivo central desse dossiê não é o de reconstruir as trajetórias históricas ou o de examinar a natureza atual das políticas setoriais, apresentando exemplos de processos de formulação, de decisão e de implementação de políticas federais, estaduais e municipais e sim o de auxiliar para o refinamento dos instrumentos teórico-metodológicos utilizados na análise de políticas públicas. Espera-se que o conjunto de estudos reunidos no dossiê ofereça uma contribuição, ainda que modesta, para essa tarefa central para a consolidação do campo das políticas públicas no País.