

## **SISTEMAS PRODUCTIVOS LOCALES EN EL NOROESTE DE LA REGIÓN METROPOLITANA DE BUENOS AIRES. UN ANÁLISIS DE SU DINÁMICA RECIENTE Y DISTINTAS CONSIDERACIONES EN TÉRMINOS DE POLÍTICAS PÚBLICAS**

Rodrigo CARMONA<sup>1</sup>

**Resumen:** Este trabajo tiene como objetivo central hacer un análisis de la evolución y dinámica reciente de algunos sistemas productivos locales de base municipal del noroeste de la Región Metropolitana de Buenos Aires, considerando sus particularidades en términos económicos y sociales. En primer lugar, se considera la literatura sobre desarrollo local y se contemplan sus alcances en territorios metropolitanos. Seguidamente, a partir de información censal y datos provenientes de distintas encuestas e investigaciones se busca examinar la importancia que presentan estos sistemas productivos considerando las principales actividades económicas, su peso en términos de empleo, las estructuras de apoyo institucional y las acciones más relevantes desarrolladas en el plano local. Por último, se plantean las consideraciones finales y se esbozan algunos lineamientos de política para el estímulo de estos entramados productivos locales.

**Palabras claves:** Sistemas productivos locales. Región metropolitana. Actividades económicas. Políticas públicas.

### **Introducción**

En las últimas dos décadas se han producido importantes transformaciones en el escenario internacional que han aumentado la competitividad y la incertidumbre que enfrentan los actores productivos. Este proceso emerge como un fenómeno totalizador que integra otros niveles además de los factores macroeconómicos y sectoriales tradicionales. La competitividad, pensada desde un punto de vista sistémico, aparece así como el resultado de un esfuerzo organizativo e institucional del Estado en conjunto con los distintos actores económicos y sociales (ESSER et al., 1996; BOSCHERINI; POMA, 2000).

En este contexto, el grado de desarrollo del sistema productivo local, entendido como la suma de las instituciones públicas y privadas, las firmas y el conjunto de interacciones socioeconómicas, tiene en la actualidad una influencia decisiva en el desempeño de los agentes. Las nuevas complejidades y las crecientes incertidumbres generadas por los procesos de apertura económica y globalización, acentúan y potencian el rol desempeñado en el nivel local/municipal por los actores institucionales, sociales y económicos, en el fortalecimiento de

---

<sup>1</sup> Doctor en Ciencias Sociales – FLACSO-Argentina. Investigador-docente del Instituto del Conurbano (ICO) de la Universidad Nacional de General Sarmiento (UNGS) y de la carrera de investigador del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET). Los Polvorines – Provincia de Buenos Aires – Argentina. [rcarmona@ungs.edu.ar](mailto:rcarmona@ungs.edu.ar)

las capacidades innovadoras de las firmas. Precisamente, la producción de conocimiento en el marco de redes globales tiene a las ciudades y áreas metropolitanas como lugares privilegiados del intercambio con diversos resultados para los territorios locales comprendidos en términos de desarrollo.

Este trabajo tiene como objetivo central hacer un análisis de la evolución y dinámica reciente de algunos sistemas productivos locales de base municipal (Morón, San Miguel, José C. Paz y Moreno) del noroeste de la Región Metropolitana de Buenos Aires. A partir de información censal y datos provenientes de distintas encuestas y trabajos se buscará examinar la importancia que alcanzan estos sistemas productivos considerando las principales actividades económicas, su peso en términos de empleo, las estructuras de apoyo institucional y las acciones más relevantes desarrolladas. Finalmente, se esbozarán algunas consideraciones finales y lineamientos de política para el estímulo de estos entramados productivos locales.

### **Territorio, desarrollo y sistemas productivos locales**

En los últimos años, los ámbitos locales comienzan a ser revalorizados como “ambientes o entornos” socioeconómicos e institucionales dinámicos que favorecen la cooperación empresarial (redes asociativas y alianzas estratégicas), la articulación público-privada y el desarrollo de capacidades innovativas en el aparato productivo. Este enfoque plantea estrategias de desarrollo “desde abajo”, de carácter más *difuso* -capaz de extender en la medida de lo posible el progreso técnico y las innovaciones en la totalidad del tejido productivo- y sustentadas en factores nosolamente económicos, sino también sociales, culturales y político-institucionales (ALBURQUERQUE, 1997a, 1997b; BIANCHI, 1997).

Estas nuevas orientaciones evidencian distintas formas territoriales posibles y una diversa gama de estrategias a ser tomadas en cuenta en el análisis de los modelos locales. Los sistemas productivos locales, más allá de sus múltiples facetas, pueden definirse en base a elementos como la flexibilidad (capacidad de adaptación, creación, innovación y encauzamiento frente a las transformaciones económicas y tecnológicas) y la posibilidad de regularse -a nivel político y social- mediante la complementariedad y la búsqueda de solidaridades territoriales. Las particularidades planteadas determinarán tanto el desarrollo de coaliciones de agentes más progresivas o regresivas, como de ambientes más positivos o negativos según el caso. Esto nos indica, por lo tanto, que la variable territorial se configura en un aspecto fundamental para el desarrollo económico.

En un plano más integral, el resurgimiento de las instancias locales se nutre de múltiples tendencias: las iniciativas descentralizadoras del Estado (regionalización y municipalización), las nuevas prácticas del proceso productivo (desverticalización y flexibilidad) y el pasaje hacia un paradigma tecnológico basado en la producción de conocimiento, la reivindicación de la sociedad civil por nuevos derechos de ciudadanía y el nacimiento de prácticas culturales favorables a la recuperación o construcción de identidades locales.

En este nuevo escenario, como sostiene Cocco (2003. p.69),

[...] en la medida en que la ciudadanía ya no es fruto de la inserción productiva, sino la condición de ésta, toda la problemática de las correlaciones integración-exclusión, desarrollo–desigualdad, se

transforman. O sea, la desigualdad se vuelve la causa y ya no es la consecuencia del crecimiento lento. Esto significa que el Estado ha de repensar las políticas económicas desde la perspectiva inmediata de la reducción (o superación) de las desigualdades, es decir, de la determinación de un acceso a los servicios, de una universalización de los saberes que ya no pueden ser postergados a los efectos del crecimiento (y de sus impactos sobre la dinámica del empleo), pero que constituyen la condición de éste. Por esto, se discute cada vez menos la política industrial para repensar la política económica del territorio, es decir, una política capaz de valorar las interdependencias entre industria y redes de cooperación, entre dimensiones fabriles y dinámicas sociales.

En estos términos, se puede decir que los sistemas productivos locales que posean más capacidad de adaptación social e institucional ante los cambios, tendrán mayores posibilidades de beneficiarse con las oportunidades que depara el proceso de globalización y reducir los riesgos que el mismo plantea. De esta forma, la dimensión local -lejos de perder importancia- adquiere un nuevo papel estratégico en el escenario global y en ciertos casos puede permitir la proliferación de formas exitosas de desarrollo productivo a nivel territorial -*networks*, *clusters* y distritos- (CAMAGNI, 2001; LUNDEVALL, 1992; PORTER, 1999; KRUGMAN, 1996; DI MARÍA; MICELLI, 2006).

El carácter sistémico de la competitividad y la naturaleza interactiva de la innovación (MORGAN, 1995) -concebida como un proceso de aprendizaje en el que se incorporan nuevos conocimientos o se combinan conocimientos existentes para desarrollar “nuevas competencias” (LUNDEVALL, 1992; GREGERSEN; JOHNSON, 1996)-, muestran una resignificación del papel de “lo local” y de sus instituciones en el desarrollo de capacidades innovadoras de las firmas.

En las distintas estrategias de desarrollo económico local el territorio puede verse como un elemento de transformación social. Estos aspectos plantean la existencia a nivel territorial de un potencial de recursos -humanos, institucionales, económicos y culturales- que pueden llegar a ser utilizados provechosamente. No obstante, la convergencia de los intereses en una estrategia común es un proceso altamente complejo y plagado de obstáculos (BARREIRO CAVESTANY, 1999; ALBUQUERQUE, 1997a, 1997b; COURLET; SOULAGE, 1995).

La variable territorial en el ámbito local se configura, entonces, en una instancia de fundamental importancia para el desarrollo. En efecto, el “desarrollo local” aparece como el resultado de un camino de transformación de la situación social y económica de un espacio local o regional, que se basa fundamentalmente en las potencialidades de dicho territorio (pensado desde una perspectiva abierta) y está dirigido por un objetivo estratégico determinado de manera colectiva por los distintos actores que conforman el proceso. Se considera, además, que la base de cualquier iniciativa orientada al desarrollo local, como experiencia particular y no replicable, debe pensarse desde una concepción integradora. Sin embargo, la dimensión metropolitana en ciudades con fuertes niveles de fragmentación social, productiva e institucional plantea dificultades para el desarrollo local pensado de manera endógena y sugiere la importancia de examinar con mayor detalle la complejidad de este tipo de territorios.

## El fenómeno metropolitano y sus particularidades

Una aglomeración metropolitana se define en función del conjunto de flujos de población y de intercambio de bienes y servicios que la recorren cotidianamente y que atraviesan – y en cierta medida desconocen – los límites jurisdiccionales. Además de su extensión y cantidad de población,..." un área metropolitana vincula las actividades en ella asentadas en razón de sus nexos funcionales y no por su cercanía o contigüidad territorial". Esto es, la base de sustentación de las actividades, las relaciones, las instituciones de las áreas metropolitanas no se construye tanto sobre la proximidad espacial, sino principalmente en función de "[...] relaciones complementarias entre las actividades y funciones que, en razón de la lógica de cada una, se encuentran asentadas en diferentes lugares del área." (PÍREZ, 2001, p.261).

Como señala Horacio Torres (1996, p.91): "[...] en el territorio metropolitano, al ser visto como el radio de los desplazamientos cotidianos de la población, coexisten necesariamente un mercado de tierra y vivienda y un mercado de trabajo." Es decir, en una región metropolitana el territorio de referencia de los **procesos económicos**, de la producción y circulación de los bienes y servicios, de la generación y gestión del excedente y, fundamentalmente, del mercado de empleo es, en buena medida, la ciudad metropolitana en su conjunto.

El término "metropolitano" es utilizado para referirse a la relación entre asentamiento urbano y territorio, dando lugar a tres nuevos conceptos: **área**, **zona** y **región metropolitana**. El **área metropolitana**, de acuerdo a Pérez (1994) coincide con la mancha urbana que cubre a más de una jurisdicción político administrativa, por lo cual, para delimitarla, se toman en consideración criterios relacionados con el soporte físico material. El concepto de **zona metropolitana**, se refiere a la totalidad de las unidades político administrativas ocupadas, total o parcialmente, por la mancha urbana. Mientras que el concepto de **región metropolitana**, se refiere a un ámbito territorial mayor, incluye la mancha urbana y centros "[...] ubicados dentro de una línea imaginaria demarcada por los niveles de interacción (presente o potencial), así como áreas de explotación primaria y espacios vacíos [...]" (GEISSE; CORAGGIO, 1972, p.170). Por lo tanto, a diferencia del área, no es una unidad físicamente continua sino un espacio estructurado en torno a una ciudad mayor, en el cual los flujos cotidianos de personas, materiales e información son significativos.

De esta manera lo **metropolitano** constituye una unidad amplia y diversa de procesos y estructuras urbanas, que constituye el resultado del crecimiento de una ciudad, y por lo tanto, supera los límites del gobierno municipal que fue creado para hacerse cargo de su gestión. Los procesos económicos, sociales, políticos y ambientales que se desarrollan en una región metropolitana se basan en lógicas de acción que responden a distintas escalas. Por un lado, existe la **escala metropolitana** que abarca a los procesos que tienen como referencia el conjunto de la región. En segundo lugar, este espacio participa en circuitos más amplios, de carácter nacional, supranacional y global. Por último, es posible también identificar escalas submetropolitanas: nos referimos con ello a los niveles **subregional** y **local**, asumiendo que éste último concepto puede hacer referencia, en el caso de ciudades

grandes, al espacio del **municipio**, al de la **localidad** o, también, al del **barrio** (BORELLO et al., 2004).

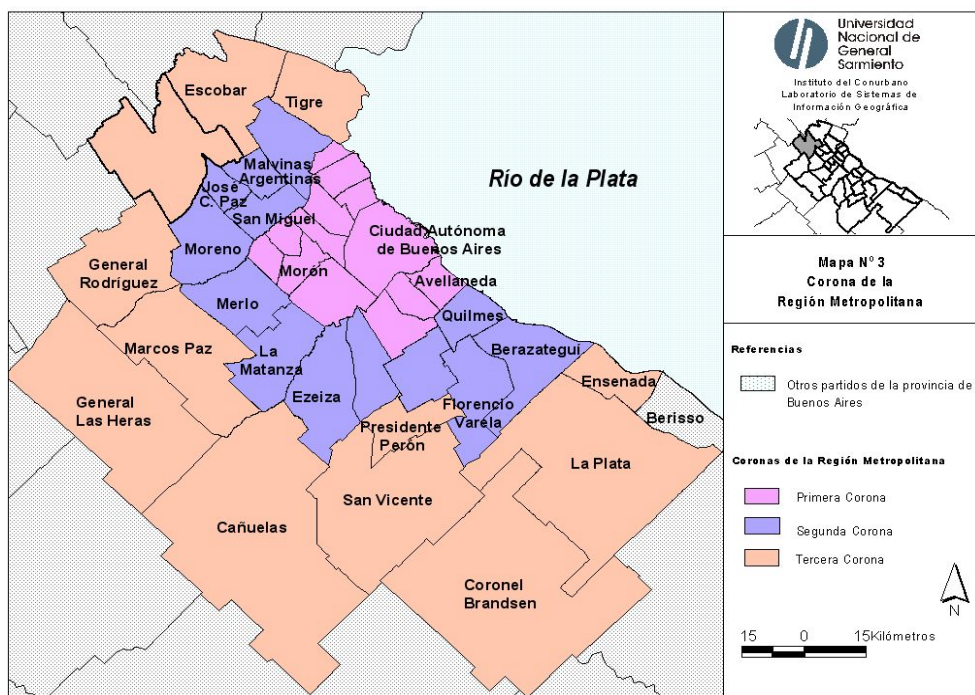
Estas escalas estarán determinadas por los ámbitos de referencia territorial de los distintos procesos y cuestiones que constituyen la dinámica de crecimiento de la ciudad metropolitana, es decir, aspectos físico materiales, sociales, económicos, político institucionales, culturales, etc., y será posible encontrar problemáticas que se desarrollen completamente en una escala y otras que incluyan más de una o que atraviesen esta delimitación. Así, los procesos que sustentan la dinámica de las regiones metropolitanas se rigen por lógicas territoriales de distinto nivel, y en este sentido, este proyecto se propone analizar la escala territorial de cada proceso y los ámbitos de actuación de los actores implicados en dichos procesos.

Si se enfoca esta cuestión desde la **dimensión económica**, podría afirmarse que, si bien la escala metropolitana es la que rige para los circuitos de producción y circulación de mayor importancia económica, paralelamente coexisten mercados sub-metropolitanos, donde circulan funciones y actividades de menor relevancia pero que posiblemente asuman un papel más importante en la reproducción cotidiana de los hogares populares. Es decir, si bien la localización de las actividades económicas más concentradas se distribuye en función de criterios propios de una ciudad metropolitana, en esta aglomeración conviven circuitos económicos de menor escala, determinados por la proximidad geográfica, tanto en el mercado de trabajo, de tierra y vivienda, como en la circulación y consumo de productos.

En resumen, la complejidad espacial de una región metropolitana es el resultado de la coexistencia de una diversidad de ámbitos territoriales diferentes, que se constituyen con relación a los procesos, cuestiones y actores que organizan la vida de la ciudad. Desde una perspectiva económica y geográfica, si bien la región metropolitana es una unidad, es posible en términos de flujos identificar subunidades más acotadas que pueden ser desagregadas en términos de municipio, localidad, barrio o corredor productivo y de transporte.

### **Dinámica económica de la RMBA**

La Región Metropolitana de Buenos Aires (RMBA) abarca el continuo urbano que comienza en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y se extiende a una serie de partidos de la provincia de Buenos Aires, hasta las principales cabeceras de las líneas de ferrocarril. Entre los distintos criterios de regionalización que se utilizan para establecer el área geográfica que abarca la RMBA, adoptamos el que se basa en los movimientos pendulares que diariamente realizan las personas para satisfacer sus necesidades, principalmente laborales, pero también educativas, de salud y de consumo. Estos movimientos tienen cierta correspondencia con la estructura de transporte de la RMBA. Como no se cuenta con información estadística detallada acerca de la magnitud y proporción de dichos movimientos, para establecer el área abarcada por la RMBA puede considerarse como límite exterior el de los partidos donde se encuentran las cabeceras de las líneas de ferrocarril y de autotransporte de pasajeros que llegan a la Ciudad de Buenos Aires.



**Mapa 1** - Región Metropolitana de Buenos Aires.

De acuerdo a este criterio, la RMBA incluye al Área Metropolitana de Buenos Aires (AMBA), que comprende la Ciudad de Buenos Aires y los 24 partidos del Conurbano Bonaerense o Gran Buenos Aires (GBA), y partidos ubicados fuera de ésta pero que tienen fuertes interrelaciones con el resto de la metrópoli. Por lo tanto, la RMBA está constituida por los siguientes partidos (en orden alfabético): Alte. Brown, Avellaneda, Berazategui, Berisso, Brandsen, Campana, Cañuelas, Ensenada, Escobar, Esteban Echeverría, Ezeiza, Exaltación de la Cruz, Florencio Varela, Gral. Las Heras, Gral. Rodríguez, Gral. San Martín, Hurlingham, Ituzaingó, José C. Paz, La Matanza, La Plata, Lanús, Lobos, Lomas de Zamora, Luján, Marcos Paz, Malvinas Argentinas, Mercedes, Merlo, Moreno, Morón, Navarro, Pilar, Pte. Perón, Quilmes, San Fernando, San Isidro, San Miguel, San Vicente, Tigre, Tres de Febrero, Vicente López y Zárate (KRALICH, 1999)<sup>2</sup>.

La estructura y dinámica económica de la RMBA está fuertemente condicionada por su histórica posición de **centralidad** en la vida económica argentina. Como señalan Ciccolella (1999) y Federico Sabaté (2002), esta región concentra la mayor parte de la actividad industrial y financiera del país, marcando una tendencia creciente que, sólo para el sector secundario llegaba al 55% en la década del '90 (CICCOLELLA, 1999). Este **proceso de concentración**, se explica, según Borello, Fritzche y Vío (2000), por los

<sup>2</sup> Entre 1993 y 1994 se dividieron tres partidos del Gran Buenos Aires: General Sarmiento, en José C. Paz, Malvinas Argentinas y San Miguel; Morón, en Hurlingham, Ituzaingó y Morón; y Esteban Echeverría, en Ezeiza y Esteban Echeverría. Además, se creó el nuevo partido de Pte. Perón (que comprende parte del territorio de San Vicente, Esteban Echeverría y Florencio Varela).

factores de atracción propios de las ciudades metropolitanas, como los servicios a la producción, la especialización del mercado de trabajo y, fundamentalmente en esta última década, el acceso a la información.

Estas tendencias se expresan con nitidez en la situación relativa del mercado de trabajo de la RMBA respecto del ámbito nacional. Esta región muestra, según el INDEC, la tasa de actividad más elevada del país (48,6%, frente al 46,2% del promedio nacional) a la vez que enfrenta situaciones de desempleo y subempleo más críticas que las de otras regiones (31,0% de desempleo y subempleo, frente al 30% del promedio del país).

La presencia de los factores propios de las tendencias globalizadoras de la economía mundial no ha sido suficiente, sin embargo, para generar una dinámica de modernización de la estructura productiva de la región, y su equiparación con el nivel de desarrollo tecnológico de las metrópolis centrales. La estructura productiva de la RMBA mantiene los rasgos fundamentales de su configuración tradicional, y no se ha alterado sustancialmente la tendencia histórica de localización industrial, consistente en un proceso de perifерización, desde el centro de la ciudad de Buenos Aires hacia los partidos del conurbano más alejados. Así, el análisis de la localización de la actividad industrial en función de su grado de diversificación, configura un mapa del

conurbano bonaerense en el que los municipios con mayor grado de especialización se ubican en la “primer corona” que bordea a la Ciudad de Buenos Aires (BORELLO, FRITZCHE; VÍO, 2000).

A diferencia del patrón territorial del crecimiento industrial, las inversiones en el sector inmobiliario y en las actividades económicas más concentradas del sector del comercio y servicios, se han localizado preferentemente en la zona central y en el eje norte de la RMBA. En esta franja se concentra alrededor del 75% de los nuevos emprendimientos inmobiliarios, centros empresariales, y grandes centros comerciales, actividades destacadas en la reconfiguración territorial de los años 90. La lógica espacial que ordena estas inversiones, a diferencia de la estructura de anillos concéntricos que regulaba la localización industrial, está determinada por los ejes de transporte, fundamentalmente los que viabilizan el transporte automotor: las autopistas. (CICCOLELLA, 1999).

Como resultado de estos procesos, la estructura económica y productiva de la RMBA muestra un alto grado de heterogeneidad, configurándose una estructura territorial fragmentada entre algunos centros o ejes dinámicos y grandes espacios de estancamiento o crecimiento limitado. Esta estructura es producto de factores que operan principalmente a escala metropolitana, puesto que las decisiones de inversión se toman en función del mercado de tierras, de servicios y de mano de obra de la metrópoli en su conjunto.

### **Sistemas productivos locales de base municipal en el noroeste de la Región Metropolitana de Buenos Aires**

Los municipios seleccionados para el análisis de sus sistemas productivos son Morón (primer cordón o corona del GBA) y San Miguel, José C. Paz y Moreno (en el segundo cordón o corona del GBA), ubicados en el noroeste de la RMBA. Estos distritos exhiben similitudes y diferencias en términos político-institucionales y sociodemográficos. San Miguel y José C. Paz (junto a Malvinas Argentinas) se crean a partir de la división del partido de General Sarmiento y comienzan a funcionar el 10 de diciembre de 1995. Morón,

por su parte, con la separación del viejo partido del mismo nombre para la misma época (y la creación además de los distritos de Hurlingham e Ituzaingó) se convierte en un municipio más acotado espacialmente y con menores índices de pobreza.

**Cuadro 1 - Indicadores demográficos para los municipios seleccionados**

	<b>Morón</b>	<b>San Miguel</b>	<b>José C. Paz</b>	<b>Moreno</b>
Superficie (km2)	55,6	82,7	50,1	186,1
Población (2001)	309.380	253.133	213.274	380.503
Densidad	5.524	3.061	4.258	2.113
NBI (hogares)	6,8 %	15,1 %	23,1 %	22,0%
NBI (personas)	7,7 %	18,2 %	26,7 %	26,0 %

Fuente: Elaboración propia sobre la base de datos del INDEC (2001).

En su conjunto, el territorio comprendido cuenta con una población de más de 1,1 millón de habitantes y su superficie abarca alrededor de 400 km<sup>2</sup>. Esta área de alta densidad poblacional general muestra también índices elevados de necesidades básicas insatisfechas (NBI) tanto a nivel de hogares como de personas, fundamental en los municipios de José C. Paz y Moreno.

### **Dinámica reciente y especialización sectorial de los sistemas productivos locales**

Para introducir el análisis de la dinámica reciente de los sistemas productivos locales elegidos, resulta pertinente considerar inicialmente los datos provisorios del último Censo Económico 2004/5. A partir de la información del cuadro 2, es posible distinguir las actividades económicas más importantes desarrolladas (industria, comercio y servicios<sup>3</sup>) y apreciar diversos grados de participación y especializaciones a nivel local. En estos términos, Morón aparece como el municipio con el patrón productivo más fuerte y diversificado –lo que caracteriza en general a los partidos de la primera corona del GBA- y ello tiene su correlato en términos de locales y ocupados. San Miguel, José C. Paz y Moreno, por el contrario, muestran un perfil productivo centrado mayormente en el comercio y los servicios. Más específicamente, los municipios de San Miguel y Moreno presentan una participación promedio en el sector industrial similar y mayor a José C. Paz, si bien la cantidad de establecimientos del segundo casi duplica al primero y eso se extendería de una u otra forma al nivel de ocupación en este sector. En lo que refiere al sector comercial, la mayor proporción en términos de locales tiene a José C. Paz como principal referente y a nivel de ocupados sobresale el municipio de Moreno. Finalmente, en

---

<sup>3</sup> El sector servicios incluye servicio de Hotelería y Restaurante, Transporte, Almacenamiento y de Comunicaciones, Intermediación financiera y Otros Servicios Financieros, Servicios inmobiliarios, Empresariales y de Alquiler, Servicios sociales, de salud y personales.



los servicios la participación de Morón es alta en cantidad de locales y en términos de ocupación San Miguel se destaca.

**Cuadro 2** - Locales y ocupados por rama de actividad para cada sistema productivo local (valores absolutos y relativos)

<b>Valores absolutos de locales (1)</b>					
	<b>Industria</b>	<b>Comercio</b>	<b>Servicios</b>	<b>Otras actividades y sin clasif.</b>	<b>Total</b>
Morón	1042	6856	4011	679	12588
San Miguel	330	4353	2107	422	7212
José C. Paz	183	3001	946	233	4363
Moreno	526	6694	2513	605	10338
<b>Total municipios</b>	<b>2081</b>	<b>20904</b>	<b>9577</b>	<b>1939</b>	<b>34501</b>
<b>Valores relativos de locales y ocupados</b>					
	<b>Industria/ Ocupados</b>	<b>Comercio/ Ocupados</b>	<b>Servicios/ Ocupados</b>	<b>Otras actividades y sin clasif./ Ocupados</b>	<b>Total</b>
Morón	8,3%/ 14,8%	54,5%/ 21,2%	31,9%/ 26,1%	5,3%/ 37,9%	100,0%/ 100,0%
San Miguel	4,6%/ 6,4%	60,3%/ 28,8%	29,2%/ 38,1%	5,9%/ 26,7%	100,0%/ 100,0%
José C. Paz	4,2%/ 4,3%	68,8%/ 34,6%	21,7%/ 29,5%	5,3%/ 31,6%	100,0%/ 100,0%
Moreno	5,1%/ 6,0%	64,7%/ 35,2%	24,3%/ 31,0%	5,9%/ 27,8%	100,0%/ 100,0%
<b>Total municipios</b>	<b>5,5%/ 7,9%</b>	<b>62,1%/ 29,9%</b>	<b>26,8%/ 31,2%</b>	<b>5,6%/ 31,0%</b>	<b>100,0%/ 100,0%</b>

(1) Por ser datos provisorios no se consigna aún el número total de ocupados

Fuente: Dirección Provincial de Estadística sobre la base de datos provisorios del INDEC, Censo Nacional Económico 2004/2005.

Otra fuente interesante para analizar la dinámica de los sistemas productivos locales seleccionados, es el Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial del Ministerio de Trabajo que analiza la evolución del empleo registrado PyMEs en el período 1996-2005<sup>4</sup>

<sup>4</sup> El período contemplado incluye entonces etapas diferenciadas, marcadas por fases de crecimiento económico y del empleo (1996-1998 / 2003-2005) y momentos de estancamiento y contracción de la ocupación a partir de la permanencia del modelo de convertibilidad cambiaria y su posterior crisis (1999-2002).

sobre la base de empresas con domicilio fiscal en los partidos. Una primera aproximación a partir del cuadro 3, nos muestra que el crecimiento del empleo PyME registrado durante esos años ha sido fuerte en la mayor parte de los municipios considerados en relación al promedio general del GBA.

**Cuadro 3** - Evolución del empleo PyME registrado en los sistemas productivos locales del noroeste de la RMBA – Período 1996-2004. Promedios anuales.

Municipio	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	1996-1998	1999-2000	2001-2002	2003-2004	1996-2004
MORON	20.106	20.797	22.591	22.627	23.236	22.693	20.475	21.805	23.837	12,4%	2,7%	-9,8%	9,3%	18,6%
S.MIGUEL	7.682	8.374	10.597	11.283	11.648	11.821	11.743	12.064	13.035	37,9%	3,2%	-0,7%	8,1%	69,7%
J. C. PAZ	3.550	3.679	4.440	4.325	4.295	4.327	3.921	4.300	4.510	25,1%	-0,7%	-9,4%	4,9%	27,0%
MORENO	5.200	5.596	6.874	6.908	7.217	7.080	6.102	6.476	7.348	32,2%	4,5%	-13,8%	13,5%	41,3%
<b>TOTAL</b>														
<b>GBA</b>	<b>400.855</b>	<b>424.839</b>	<b>471.082</b>	<b>457.523</b>	<b>482.054</b>	<b>473.171</b>	<b>431.588</b>	<b>450.577</b>	<b>488.529</b>	<b>17,5%</b>	<b>5,4%</b>	<b>-8,8%</b>	<b>8,4%</b>	<b>21,9%</b>

**Valores absolutos Evolución en %**

Fuente: Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial -DGEyFPE - STPyEL - MTEySS en base a SIJP.

En efecto, San Miguel exhibe el crecimiento más importante del conjunto con un aumento de casi el 70% en el empleo total PyME registrado (el segundo más relevante del GBA). Más específicamente, las tasas de crecimiento sectoriales del municipio son de alrededor de un 5% para la industria (con más de 1.900 empleados en el 2004), 21 % para el comercio (casi 2.100 empleados en el 2004) y 118% para los servicios (más de 9 mil empleados en el 2004). Moreno, por su parte, obtiene un incremento sustantivo de más del 40% del empleo total registrado. En este caso los niveles de empleo en la industria disminuyen profundamente a casi un 38% del total (llegando a alrededor de 1.200 empleados en el 2004), el comercio se incrementa en un 47% (con 1.900 empleados) y los servicios suben un 113% (con más de 4.200 empleados).

El municipio de José C. Paz evidencia también una evolución importante con un aumento del empleo total registrado de un 27%. La ocupación industrial del distrito en el período contemplado cae en más de un 2% (alcanzando los casi 550 empleados en el 2004), el comercio crece en un 12% (casi 1 mil empleados en el 2004) y los servicios casi un 41% (más de 3 mil personas). Morón, por su lado, muestra una evolución sostenida del empleo aunque no tan marcada como la de los otros municipios seleccionados. Tal como sucede en otros distritos de perfil productivo similar, el crecimiento del empleo llega a casi el 19%. La ocupación industrial desciende así en un 4% (casi 6 mil personas en el 2004), el comercio en casi un 416% (llega a más de 4.300 personas en 2004) y los servicios se incrementan un 34% (con casi 13.600 personas).

En este marco, Morón forma parte de los municipios del Conurbano Bonaerense con una incidencia media del empleo PyME industrial y un perfil productivo intermedio (lejos de distritos como Gral San Martín, Tres de febrero o Avellaneda con una incidencia alta del empleo PyMI y un perfil industrial consolidado). Presenta así en el segundo trimestre de 2005 un total de 555 firmas de este tipo, más de 5 mil puestos de trabajo, 17 empleos PyMI c/mil habitantes y un tamaño medio de empresa de 9 empleados. Por otra parte, San

Miguel, José C. Paz y Moreno entran dentro del conjunto de municipios del GBA con una incidencia baja del empleo PyME industrial y un perfil centrado en el comercio y los servicios. De este modo, San Miguel tiene 155 firmas de estas características, casi 1500 puestos de trabajo, 6 empleos PyMI c/mil habitantes y un tamaño medio de empresa de 10 empleados. José C. Paz, con los promedios más bajos del GBA, posee 71 firmas, 550 puestos de trabajo, 2 empleos PyMI c/mil habitantes y un tamaño medio de empresa de 6 empleados. Finalmente, Moreno cuenta con 157 firmas, casi 1400 puestos de trabajo, 4 empleos PyMI c/mil habitantes y un tamaño medio de empresa de 9 empleados (ROJO; ROTONDO, 2005).

Es importante aclarar, no obstante, que durante el período analizado una cantidad significativa de ocupados en industria, comercio y servicios de San Miguel, José C, Paz (fundamentalmente) y Moreno vivía allí pero trabajaba en otros partidos<sup>5</sup>. De la misma forma, el empleo informal y el desempleo en estos municipios alcanzaba valores altos respecto a otros distritos con un perfil productivo más consolidado y respecto al conjunto del GBA que tenía una tasa de desocupación hacia el último trimestre del 2006 del 12% y donde la subocupación alcanzaba casi el 14%. Algunos de estos aspectos serán contemplados en el próximo punto.

### **Estructura institucional de apoyo y acciones de estímulo al empleo en los sistemas productivos locales de base municipal**

Un examen respecto a las instituciones de apoyo a la producción y las acciones para el estímulo del empleo en los municipios considerados durante los últimos años arroja una serie de particularidades interesantes para resaltar. En primer término, es posible distinguir distintos entramados institucionales, vínculos productivos y formas de intervención locales.

En segundo lugar, se aprecian contrastes respecto a los alcances de las acciones y el grado de desarrollo e involucramiento de los actores participantes.

El distrito de Morón aparece en los últimos tiempos como un ejemplo de cambio del perfil institucional y tipo de actuación tradicional de los aparatos estatales municipales del Gran Buenos Aires. A partir de su nueva configuración territorial con la división del partido original y la asunción en 1999 de un gobierno de centroizquierda en la intendencia hasta la actualidad, se va desarrollando

un modelo de gestión municipal con una impronta más participativa y estratégica. En este marco y considerando la fortaleza productiva e institucional del partido en relación a los otros municipios analizados, se despliegan diversas iniciativas de intervención y de estímulo a la producción. Por un lado, la puesta en marcha del Plan Estratégico local desde mayo de 2005 resalta la importancia de la planificación liderada por el gobierno municipal para estimular el desarrollo económico y urbano destacándose entre otros proyectos la ampliación del Parque Industrial La Cantábrica y la creación del Polo Industrial Tecnológico Aeronáutico Morón. Por otra parte, esto se articula con programas de mejoramiento de las posibilidades de empleo (servicio de asesoramiento ocupacional, acceso de desocupados a programas de empleo y distintas herramientas de capacitación) y planes de impulso al crecimiento comercial e

---

<sup>5</sup> Para una profundización de esta temática ver Kohan y Fournier (1998).

industrial, además de una política de fomento institucional mediante la articulación entre el Estado local y las cámaras empresarias de la zona (Asociación Comercial e Industrial de Morón; Cámara de Farmacias Bonaerenses; Cámara de Industria y Comercio de El Palomar; Cámara Patronal de Peinadores de la Zona Oeste; Centro Comercial e Industrial de Cautelar; Centro Comercial e Industrial de Haedo; Centro IDEB Morón; Centro Industrial de Panaderos del Oeste; UALCOMI, Unión de Almaceneros, Autoservistas y Comerciantes Minoristas de la Alimentación y Anexos de los Partidos de Morón, Hurlingham e Ituzaingó; UCEM, Unión de Cámaras Empresariales de Morón; UMAM, Unión de Mecánicos, y Unión Comerciantes de Agüero). Todas estas acciones exhiben así una fuerte iniciativa del gobierno municipal para la promoción del empleo y el desarrollo económico local, junto a un conjunto importante de vínculos productivos e institucionales; que no obstante pueden llegar a ser estimulados mayormente con una más activa presencia del nivel provincial y nacional.

El partido de Moreno, desde un entramado productivo e institucional más débil que Morón y un funcionamiento político más tradicional, presenta también durante los últimos años un rol activo del gobierno municipal para enfrentar los problemas de empleo local. La constitución del Instituto Municipal de Desarrollo Económico Local (IMDEL) desde el 2000 busca dar cuenta de las transformaciones en la estructura socioeconómica y sus consecuencias en términos de desempleo e inequidad social. Para ello, desde el organismo se ha venido trabajando en actividades de apoyo a la economía social, el autoempleo y los microemprendimientos. Del mismo modo, se han conformado cooperativas de trabajo en empresas recuperadas (por ej. con 80 empleados del Frigorífico Minguillón Ltda. y asesoramiento del Centro IDEB Moreno) y para la construcción de viviendas en el marco del Plan Federal de Emergencia Habitacional de Nación

(con 3.500 beneficiarios y la constitución de 50 cooperativas con 800 socios –de los cuales 78% tenía planes sociales nacionales y 7% planes sociales provinciales–). Estas cooperativas fueron desarrolladas por el IMDEL, que hizo la capacitación y asumió la dirección de obra<sup>6</sup>. En la mayor parte de estas líneas se aprovechan entonces planes sociales y se articula con otros programas de nación y provincia. Se ha desarrollado también capacitación en oficios, microcrédito y Banca Social, apoyo al sector primario y en la gestión y comercialización de las PyMEs. En otros términos, el IMDEL interactúa con otras instituciones como la Unión Empresarial de Moreno (UEM), la Unión Industrial del Oeste y distintos Centros de Comerciantes de las distintas localidades del partido. No obstante, el nivel de vínculos entre las empresas y entre esas instituciones es marcadamente bajo. Por otra parte, se articula bastante con otras dependencias públicas, como el INTA, el Ministerio de la Producción provincial, la SEPYME y la Universidad Nacional de General Sarmiento y Luján.

San Miguel y, en especial José C. Paz, presentan estructuras productivas e institucionales marcadamente endebles aún para el resto de la RMBA. Entre las principales instituciones que han participado en los últimos años de la vida productiva local se destacan las instancias municipales (áreas de producción de cada municipio y Centro IDEB San

---

<sup>6</sup> La construcción de viviendas del Plan se desplegó en lotes vacantes del Banco de Tierra Municipal o en tierra perteneciente a la ONG Madre Tierra. Las 800 viviendas convenidas tuvieron un alto nivel de ejecución. Ver sobre este tema Marichelar (2008).

Miguel), cámaras (Unión Industrial de Gral. Sarmiento en San Miguel, Cámara de Industria y Comercio de San Miguel, Unión de la

Producción y Cámara de Comercio de José C. Paz, Unión de Microemprendedores de José C. Paz) y universidades (Universidad Nacional de Gral. Sarmiento, Universidad Nacional de Luján). Sobre la base de un rol tradicionalmente menos proactivo y estratégico del gobierno municipal respecto a los casos anteriores, San Miguel presenta vínculos productivos e institucionales bastante bajos. Estos datos pueden constatarse en Carmona (2002) y Carmona, López Acotto y Krakowiak (2006), donde casi la mitad de las firmas relevadas no tiene ningún tipo de relación con las instituciones. Las principales instituciones que aparecen referenciadas por los empresarios son las cámaras sectoriales, provinciales, nacionales y locales (Cámara de Comercio y Unión Industrial) y luego la municipalidad y otros organismos públicos (donde se destaca el IDEB). En relación con las interacciones empresarias advertimos que la mayor parte de las firmas mantiene conversaciones informales, la frecuencia de estos lazos es en más de la mitad de los casos esporádica y a nivel individual.

El grado de desarticulación institucional y escasos vínculos productivos vistos en San Miguel, se acentúan aún más en José C. Paz. Los mismos trabajos citados resaltan que casi la totalidad de los establecimientos (más del 90%) tiene relaciones escasas o nulas con las instituciones, siendo las más referenciadas la municipalidad, las cámaras empresariales sectoriales, provinciales, nacionales y locales. En relación a los lazos interempresariales la mayor parte de las firmas mantienen conversaciones informales y la frecuencia de estos lazos es mayoritariamente esporádica y a título individual. Los resultados evidencian así un entramado institucional muy débil y un fenómeno de fuerte aislamiento empresarial.

Por otra parte, los altos índices de pobreza y desocupación junto al estrecho vínculo político con el gobierno nacional llevaron a que el municipio participase activamente en la construcción de viviendas en el marco del Plan Federal de Emergencia Habitacional. Se formaron, entonces, desde 2003 a 2005 gran cantidad de cooperativas (187) con casi 3 mil trabajadores involucrados, cuya operatoria estuvo a cargo por completo por parte del municipio. Sin embargo, más allá del número elevado de viviendas comprometido en los convenios, no se sostuvo el trabajo de los cooperativistas y gran parte de las viviendas quedó sin finalizarse<sup>7</sup>.

### **Consideraciones finales**

Este trabajo tuvo como objetivo central examinar la evolución y dinámica reciente de algunos sistemas productivos locales de base municipal (Morón, San Miguel, José C. Paz y Moreno) en el noroeste de la Región Metropolitana de Buenos Aires. El análisis desarrollado puso en evidencia que el municipio de Morón –como es característico de los partidos del primer cordón del GBA- presenta un patrón productivo más fuerte y diversificado, lo cual se refleja en el número de locales y ocupados en las distintas actividades económicas. San Miguel, José C. Paz y Moreno, en cambio, exhiben un perfil productivo focalizado

---

<sup>7</sup> La construcción de viviendas pautada era de 1704 unidades y sólo se habían realizado 704 de las convenidas. Para una mayor profundización ver Marichelar (2008).

mayormente en el comercio y los servicios. El crecimiento del empleo PyME registrado entre 1996-2004 en estos últimos distritos, pone de manifiesto la caída en la participación del sector industrial en el periodo comprendido. Por otra parte, plantea la relación existente en la RMBA entre mayores niveles de pobreza y menor peso relativo de las actividades económicas (en especial, industria).

En lo que refiere a las estructuras de apoyo institucional y acciones desplegadas para el estímulo del empleo, fue posible indagar intervenciones públicas más activas, de tipo estratégico (Morón) o paliativo (Moreno), y menos determinantes en términos de resultados y alcances (San Miguel y José C. Paz). De una u otra forma, estas particularidades que se combinaban con cuestiones de tipo estructural permitían entender el nivel de vínculos productivos e institucionales, más fuertes en los primeros casos y más débiles en los segundos.

De este modo, las características examinadas en los sistemas productivos locales de base municipal del noroeste de la RMBA ponían en evidencia la necesidad de ir más allá de los supuestos de desarrollo local de base endógeno. Las limitaciones en términos de competencias, capacidades y recursos en general de los municipios –aún para los de mejor performance-, que asumían un carácter complejo por desarrollarse en un territorio metropolitano con dinámicas y procesos socioeconómicos mayores, obligaban a examinar nuevos lineamientos de política.

La posibilidad de concebir políticas públicas o acciones puntuales de apoyo o fomento de la actividad productiva y del empleo requiere, por lo tanto, pensar el desarrollo de estos sistemas locales en función de distintas escalas de intervención. En primer término, un tipo de acción nacional y provincial que permita mejorar las condiciones de vida de los habitantes de estos partidos para que logren integrarse paulatinamente a los circuitos económicos más formalizados y poder aprovechar las redes y eslabonamientos productivos existentes. En segundo lugar, una escala municipal e intramunicipal (barrios y localidades) que, en articulación con los niveles anteriores, pueda tender a mejorar las capacidades productivas e institucionales instaladas, las formas de intervención y los tipos de instrumentos desarrollados a nivel territorial y local. Finalmente, explorar la existencia de una escala de interacción subregional que dé cuenta de una parte importante de los flujos sociales y económicos que se despliegan entre los actuales municipios.

Estas cuestiones destacan así la importancia de pensar las políticas económicas en función de los distintos ámbitos territoriales involucrados y su articulación. A su vez, dejan en evidencia que el estímulo de los sistemas productivos locales de base municipal debe hacerse desde una perspectiva estratégica integral, de modo de evitar los procesos de segmentación y debilidad institucional ya existentes en los gobiernos municipales del Conurbano Bonaerense.

***LOCAL PRODUCTION SYSTEMS IN THE NORTHWEST OF THE  
METROPOLITAN AREA OF BUENOS AIRES. A RECENT ANALYSIS OF THE  
DYNAMICS AND DIFFERENT CONSIDERATIONS IN TERMS OF PUBLIC  
POLICIES***

**Abstract:** This work has as objective to analyze the evolution and dynamics of some recent local production systems based on the city's northwest metropolitan area of Buenos Aires, considering their peculiarities in economic and social terms. First, we consider the literature on local development and its scope are in metropolitan areas. Then, from census information and data from various surveys and research seeks to examine the importance of these production systems have considered the main economic activities, its weight in terms of employment, institutional support structures and the most significant development in the local level. Finally, there are the final considerations and outlines some policy guidelines for the encouragement of local productive.

**Keywords:** Local productive systems. Metropolitan area. Economic activities. Public policies.

## REFERENCIAS

ALBURQUERQUE, F. **Desarrollo económico local y distribución del progreso técnico:** una respuesta a las exigencias del ajuste estructura. Santiago: ILPES, 1997a.

\_\_\_\_\_. **Fomento productivo municipal y gestión del desarrollo económico local.** Santiago: ILPES, 1997b.

BARREIRO CAVESTANY, F. **Desarrollo desde el territorio:** a propósito del desarrollo local. Cataluña: Instituto Internacional de Gobernabilidad, 2000. (Colección de Documentos). Disponible en: <<http://www.iigov.org>>. Acceso en: 19 out. 2008.

BIANCHI, P. **Construir el mercado:** lecciones de la Unión Europea: el desarrollo de las instituciones y de las políticas de competitividad. Quilmas: Universidad Nacional de Quilmes. 1997.

BORELLO, J.; CARMONA, R.; CARIDE, H.; BETTATIS, C. **¿Qué es lo local en la región del Gran Buenos Aires?** Elementos para definir unidades subregionales que sean útiles para encarar acciones de desarrollo local, con énfasis en el empleo. Buenos Aires: Oficina Internacional del Trabajo, 2004.

BORELLO, J., FRITZSCHE, F.; VÍO, M. (Coord.) **Bulones y canguros.** Los ejes productivos del desarrollo local. San Miguel: Instituto del Conurbano: Universidad Nacional de General Sarmiento: Universidad Nacional de General Sarmiento: Programa de Desarrollo Local, 2000. (Serie Cartillas, n.4).

BOSCHERINI, F.; POMA, L. Más allá de los sistemas industriales: el nuevo concepto del territorio en el marco de la economía global. In: BOSCHERINI, F.; POMA, L. (Comp.). **Territorio, conocimiento y competitividad de la empresa: el rol de las instituciones en el espacio global**. Buenos Aires: UNGS: ANTARES; Madrid: Miño y Dávila, 2000. p. 23-38.

CAMAGNI, R. Local "Milieu", uncertainly and innovation networks: towards a new dynamic theory of economic space. In: CAMAGNI, R. (Ed.). **Innovation Networks; Spatial Perspectives** London: Belhaven, 2001. p.121-144.

CARMONA, R.; LÓPEZ ACOTTO, A.; KRAKOWIAK, F. **Dimensión económica: escalas territoriales en el desarrollo de una subregión de la región metropolitana de Buenos Aires**. Los Polvorines: ICO-UNGS, 2006. Mimeo.

CARMONA, R. **Instrumentos de política industrial y fomento productivo en el desarrollo económico local: estudios de caso en los municipios de la Zona Noroeste de la Región Metropolitana de Buenos Aires**. 2002. 138f. Tesis (Maestría en Economía y Desarrollo Industrial con Especialización en PyMEs)-Instituto de Industria, Universidad Nacional de General Sarmiento, Buenos Aires, 2002.

CICCOLELLA, P. Globalización y dualización en la región metropolitana de Buenos Aires. Grandes inversiones y reestructuración socioterritorial en los años noventa. **Revista EURE**, Santiago de Chile, v.25, n. 76, p.17-34, 1999. Disponible em: <[http://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0250-71611999007600001&lng=pt&nrm=iso&tlng=es](http://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0250-71611999007600001&lng=pt&nrm=iso&tlng=es)>. Acceso em: 27 maio 2009.

COCCO, G. **Trabajo y ciudadanía: producción y derechos en la era de la globalización**. Barcelona: Diálogos: L'Ullal Edicions, 2003. v.1.

COURLET, C.; SOULAGE, B. Dinámicas industriales y territorio. In: VASQUEZ BARQUERO, A.; GARAFOLI, G. (Comp.). **Desarrollo económico local en Europa**. Madrid: Colegio de Economistas de Madrid, 1995.

DI MARÍA, E.; MICELLI, S. (Ed.). **Sistemas locales en las redes internacionales de producción**. Venecia: Venice International University , 2006.

ESSER, K. et al. Competitividad sistémica: nuevo desafío a las empresas y a la política. **Revista de la CEPAL**, Santiago, n. 59, p.39-52, 1996.

FEDERICO SABATÉ, A. Economía y sociedad de la Región Metropolitana de Buenos Aires en el contexto de la reestructuración de los 90. In: FEDERICO SABATÉ, A. (Coord.)



**Economía y sociedad en la Región Metropolitana de Buenos Aires.** La Plata: Ediciones Al Margen: UNGS, 2002.

GEISSE, G.; CORAGGIO, J. L. Areas metropolitanas y desarrollo regional, In: GEISSE, G.; CORAGGIO, J. L. **Políticas de desarrollo urbano y regional de América Latina.** Buenos Aires: S.I.A.P., 1972.

GREGERSEN, B., JONSON, B. Learning economies, innovation systems and European Integration. **Regional Studies**, Cambridge, v.31, n.5, p. 479-490, 1996.

KOHAN, G.; FOURNIER, M. **La situación social local:** la inserción laboral de los hogares de 4 partidos de la Región Metropolitana de Buenos Aires: programa de desarrollo local, Instituto del Conurbano. Buenos Aires: UNGS, 1998.

KRALICH, S. Aptitud de la red de transporte urbano para la delimitación de metrópolis en expansión. In: SEMINARIO INTERNACIONAL DE LA RII, 5., 1999. **Anais...** México: Toluca, 1999.

KRUGMAN, P. **Geography and trade.** London: Cambridge: MIT Press, 1996.

LUNDEVALL, B. A. **The learning economy:** challenges to economic theory and policy. Copenhagen: EAEPE, 1992. Paper at the EAEPE Conference.

MARICHELAR, G. Plan federal de emergencia habitacional: fomento de la Emergencia en la Provincia de Buenos Aires. In: SEMINARIO CIUDADES Y PROGRAMAS HABITACIONALES, 1., 2008, Los Polvorines. **Anais...** Los Polvorines: Universidad Nacional de General Sarmiento, 2008. p.1-29.

MORGAN, K. **The learning region. Institutions:** innovation and regional renewal. Cardiff: University of Wales Cardiff, 1995.

PÍREZ, P. Gobernabilidad urbana en una ciudad metropolitana fragmentada. In: SEMINARIO INTERNACIONAL DE LA RED IBEROAMERICANA DE INVESTIGADORES SOBRE GLOBALIZACIÓN Y TERRITORIO, 6., 2001, Buenos Aires. **Anais...** Buenos Aires: Universidad Nacional del Sur, 2001. p.12-37.

\_\_\_\_\_. Buenos Aires metropolitana: política y gestión de la ciudad. Buenos Aires: Centro Editor de América Latina, 1994.

PORTER, M. Los clusters y la competitividad. In: ELGUE, M. C. (Ed.) **Globalización, desarrollo local y redes asociativas**. New York: Guilford, 1999. p.51-62.

ROJO, S.; ROTONDO, S. **El perfil de especialización industrial en los partidos del Gran Buenos Aires como factor determinante de la evolución del empleo asalariado registrado localizado en la región**. Buenos Aires: DGEyEL, SSPTyEL, MTEySS, 2005.

TORRES, H. Buenos Aires en su contexto metropolitano. In: HERZER, H. (Comp.). **Ciudad de Buenos Aires, gobierno y descentralización**. Buenos Aires: Oficina de Publicaciones del CBC: UBA, 1996. p.38-75.